联合国 S/PV.8664



安全理事会

第七十四年

临时逐字记录

第八六六四次会议

2019年11月14日星期四下午3时20分举行

纽约

主席:	皮尔斯女士	(大不列颠及北爱尔兰联合王国)
	比利时	贝克斯廷·德布伊茨沃夫先生
	中国	张军先生
	科特迪瓦	伊波先生
	多米尼加共和国	辛格·魏辛格先生
	赤道几内亚	梅莱·科利法夫人
	法国	盖冈夫人
	德国	霍伊斯根先生
	印度尼西亚	查尼先生
	科威特	奥泰比先生
	秘鲁	杜克洛先生
	波兰	拉多姆斯基先生
	俄罗斯联邦	波利扬斯基先生
	南非	Van Shalkwyk先生
	美利坚合众国	克拉夫特夫人

议程项目

中东局势

19-36728 (C)







下午3时20分开会。

通过议程

议程通过。

中东局势

主席（以英语发言）：根据安全理事会暂行议事规则第37条，我邀请阿拉伯叙利亚共和国代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员马克·洛科克先生参加本次会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我现在请洛科克先生发言。

洛科克先生（以英语发言）：随着叙利亚冲突不断发展，一个事实依然存在，即叙利亚人民继续承受八年半战争的恶果。全国仍有1100多万人需要人道主义援助，这占人口概数的一半以上。

今天，我希望：首先，向安理会通报人道主义应急工作的最新情况；其次，通报西北部的局势；第三，提出东北部的一些问题；第四，向安理会成员通报我最近视察跨界行动的结果；第五，提醒安理会注意广大区域的局势。

首先，关于人道主义应急行动，联合国和其它人道主义组织通过一切可能的渠道，每月援助尽可能多的有需要者。今年，迄今为止，我们每个月平均援助叙利亚各地的560万人。我们尽量优先援助最有需要者。应急行动半数以上是在政府控制的地区开展的。这种行动征得政府同意和认可，并与它进行过协调。今年，联合国和人道主义组织平均每月从叙利亚境内为300万人提供援助。大多数受益者是亟需援助的民众，来自需要援助者高度集中的社区。独立评估结果表明，联合国和其它人道主义组织提供的援助为满足民众的需求而进行了定制。尽管我们在叙利亚境内继续面临行政和安全挑战，但联合国在1月至9月期间执行了5500多次任务，以评估需求、提供援助并监测我们的工作产生的影响。除了政府控制地区由联合国协调的人道主义应急行动之外，我们还定期被告知，包括俄罗斯联邦在内的会员国提供了双边人道主义援助。

其次，我仍然非常关切西北部的局势。最近几周，空袭和地面袭击有所增加，主要发生在伊德利卜南部和西部，人权事务高级专员办事处（人权高专办）报告称，这些袭击造成大量平民伤亡。过去两天，据报在伊德利卜和周边地区发生了100多次空袭。人权事务高级专员办事处报告称，11月4日和6日，包括卡弗尔努卜勒医院在内的四所单独保健设施受损。据报，以该地区以外的炮击也有所增加。

这些地区的平民不仅不得不忍受敌对行动的影响，而且还因为联合国清单所列恐怖主义组织黎凡特解放组织的存在，继续受苦受难。我们关切地跳跃卡法塔哈雷姆平民的境况，那里的平民在反对黎凡特解放组织的抗议后遭到围困和炮击。报告表明，平民遭到杀害。泛而言之，我们看到，在黎凡特解放组织控制下的地区，包括水电基础设施和铁路线在内的民用基础设施正在遭到拆除和变卖。拆除民用基础设施现在影响到基本服务，但也将使今后的复原工作越发困难。

伊德利卜半数以上的民众不得不从该国其它地方外迁。成千上万的民众生活在靠近土耳其边境的营地和非正规避难所。几乎没有什么空间可接纳额外的流离失所者。冬天的来临——伴随着雨水、寒冷和泥泞——加剧了严峻的人道主义局势。有鉴于此，秘书长设立的联合国总部内部调查委员会已开始工作，调查自2018年9月以来在叙利亚西北部发生的一系列事件。我谨提醒安理会，秘书长要求相关各方支持该委员会履行职责。

第三，我继续非常密切地关注叙利亚东北部的事态发展。自10月17日和22日达成协议以来，敌对行动有所减少，但边境地区的冲突仍继续，特别是在拉斯艾恩和塔勒阿比阿德两个地区周边。人权

高专办核实了所报情况：武装团体实施的空袭、地面袭击、狙击火力和处决已造成49位平民丧生。人权高专办还核实，自10月初以来，31名平民被简易爆炸装置或战争遗留爆炸物炸死。在敌对行动的早期，约有20万人离开土耳其和叙利亚之间的边境地区，大部分前往南方。其中大多数人现已返回，但仍有70000多人流离失所。

民用基础设施也受到影响。世界卫生组织报告称，五个医疗设施因交火受到影响。阿洛克供水站为哈塞克的46万人提供给水服务，但由于敌对行动，该站一再停止服务。土耳其政府响应了支援人道主义行动的请求。土耳其为多项跨线任务提供了便利，技术人员得以从哈塞克前往阿洛克修理供水站和电源。土耳其也派出了本国的技术人员。虽然供水再次得以恢复，但重要的是要有持续的准入，以确保这些要害设施持续正常运作。

更广泛地说，我仍然关切行政控制权方面的变化可能对东北部人道主义行动产生的影响。鉴于有180万人需要援助，至关重要的是，无论控制权有何变化，都要继续提供拯救生命的基本服务和人道主义援助。这对霍尔这样的流离失所者营地产生的影响格外大。在霍尔，68600名居民的需求很大。该营地包括叙利亚人、伊拉克人和第三国国民。联合国会员国，包括安理会成员，比以往任何时候都更有必要遣返各自国民，酌情帮助其重新融入社会或根据本国立法提起诉讼。

在整个叙利亚北部，400万民众得到联合国跨界人道主义援助机制的支援，其中包括西北部的270万人，他们无法从该国境内获得援助。因此，我要谈谈第四点。10月，我前往土耳其，视察了我们的跨界行动。我得以了解提供援助的情况，评估联合国监测机制的工作，并与我们在叙利亚境内帮助的民众进行交谈。自2014年以来，联合国已越过第2165（2014）号决议指定的四个过境点运送了近3万车人道主义援助，向平民提供了食物援助、水、医疗援助、住所以及其他帮助。如今采用跨界机制的卡车比以往任何时候都要多，10月份有900多辆卡车跨界运送。得到援助的民众比以往任何时候都要多。单是在10月份，联合国就通过跨界运送向110万人提供了粮食，这一数字是1月份的两倍。由于人道主义需求增加，自2018年这个时候以来，发自土耳其的行动增加了40%以上。正是通过这些行动，我们得以避免叙利亚北部更严重的人道主义危机。

我可以确认，第2165（2014）号决议授权的行动是当今世界受到最严密审查的援助运送体系之一。人道主义援助的通行和运送在边境、叙利亚境内的仓库、分发点和分发后等四个不同的层面受到监测。联合国跨界援助的人道主义性质由联合国监测机制监测和核实。15个不同国籍的监测员核查所运货物是否属于人道主义性质。我遇到的监测人员登上每辆卡车。他们先是打开箱子，划破米袋，检查车辆，然后为援助物资过境放行。

当援助到达叙利亚境内的仓库时，联合国签约的第三方监测人员对其进行检查。他们根据货运单来清点卸载中的物品。第三方监测人员今年迄今已对援助物资进行了近2000次评估。除对援助物资抵达仓库进行监测之外，他们还监测向受影响民众直接分发物资和向学校及医院运送物资的情况。他们利用社区反馈机制和受益方的单个访谈来进行分发后的监测。他们的监测工作尚未发现系统挪用援助物资的任何证据。

我们还使用新技术来监测援助的运送。通过视频和加盖时间标记与地理位置标签的图片，我们可以监测援助运送过程的每一步。使用每个物资箱上的条形码来跟踪商品的系统使我们能够对援助物资进行从边界到仓库再到受益个人的全程跟踪。这些箱子上还印有电话号码，使受益人能够通过电话或WhatsApp程序报告如果他们期待的物资没有全部运达或者他们需要其它东西。一个呼叫中心业已建成，使所有对援助物资运送情况有疑问的人能够致电联络。

生活中没有什么事情是完全没有风险的，但是我可以充满信心地说：联合国了解我们的方案正在

跨界运送什么，正在向哪里运送。我们知道，那些需要帮助的平民正在得到帮助。因此，我可以明确表示：除了跨界行动，没有其它备选。延长第2165（2014）号决议的规定至关重要。没有第二套方案。如果没有跨界行动，支持千百万平民的援助将戛然而止。这将导致饥饿与疾病迅速增多。更多民众将涌过边界，使该地区当前的危机更加严重。

由此引出我的第五点也是最后一点意见。鉴于560万叙利亚人以难民身份居住在邻国，这场危机已给整个地区造成严重影响。难民接纳国担负着沉重的责任。上月我访问土耳其时，曾有机会再次对土耳其政府及人民长期出色地接待这些难民表示深切的钦佩与感谢。我同样感谢约旦、黎巴嫩、伊拉克、埃及以及其它国家。我敦促国际社会更加慷慨地支持所有这些国家，共同承担他们的重负。

主席（*以英语发言*）：我感谢洛科克先生的通报。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

贝克斯廷·德布伊茨沃夫先生（比利时）（*以英语发言*）：我代表三个共同执笔方即科威特、德国以及比利时做本次发言。

首先，我谨感谢洛科克副秘书长宝贵而及时的通报。洛科克先生再次提醒我们：千百万叙利亚人仍需要人道主义援助和保护。我们听到各种数字。包括约500万儿童在内的1100万叙利亚人需要人道主义援助。这些是基本和紧迫的需求。我们说的是粮食、水、栖身之处、医务救助、预防保健以及叙利亚儿童的教育。联合国及其人道主义伙伴应被允许使用包括跨界、越线以及常规方案在内的一切手段，继续及时、安全、持续并且畅通无阻地运送人道主义援助，送达该国各地有需要的叙利亚人。截止上月，400万需要人道主义援助的民众依赖跨界行动。换言之，所有人道主义援助的近40%是通过该机制提供的。

自联合国根据第2165（2014）号决议于2014年1月启动跨界行动以来，该机制已成为不在当局控制下地区民众的真正的生命线。迄今，该机制继续使联合国及其伙伴得以确保拯救生命的援助送达千百万民众。事实上，今年一直极为繁忙。由于该国北部的局势，从未有过比10月份更多的人道主义跨界车队。此外，正如洛科克先生详细解释的那样，与跨界行动挂钩的监测机制给力并且可靠，是人道主义事务协调厅在世界各地运作的各种人道主义行动中已知的最有效、最注重细节的系统之一。

跨界行动目前的任务授权将于明年年初截止。延长该任务授权至关重要。正如秘书长在其报告中所指出的那样，

> “如果没有这项行动，通过任何其他方式都无法如此及时、直接向如此大规模的民众提供援助，我们将看到更多平民死去、疾病更加肆虐，人民的苦难将更加深重。”（S/2019/820，第44段）

我们赞同该评估，这就是为什么共同执笔方将与安理会各成员和有关国家或当事国一道密切合作，于今年年底之前，延长关于跨界行动的这项纯属人道主义的决议。我们负有集体责任，确保第2165（2014）号决议得到延长，以便联合国及其人道主义伙伴能够继续缓解叙利亚境内所有人的人道主义需求。

叙利亚东北部继续传来发生冲突的报告，给本已恶劣的人道主义局势增加了更多风险。这些冲突导致平民伤亡，尽管人数有所减少，但是仍有许多民众流离失所。人道主义准入不受阻碍至关重要。现阶段，我们尤其关注的是Allouk水站，呼吁各方确保这座为哈塞克近50万民众供水的水站继续充分运作。霍尔营地仍有约68000人居住，其中94%为妇女和儿童。我们呼吁继续全面提供对该营地的人道主义准入，并解决其具体的保护需求。

在西北部，尽管8月底以来敌对行动减少，但是有报告称，近来暴力激增，导致平民伤亡，特别是在伊德利卜南部和西部，并且进一步影响平民和民

用基础设施。我们再次对最近关于袭击医疗设施的报道深感关切。

我们还谴责安全理事会指认的恐怖主义团体实施的袭击，同时重申，反恐努力绝不能免除任何一方根据国际人道主义法承担的义务，包括遵守区别和相称原则的义务。伊德利卜目前一半以上的人口是境内流离失所者，其中许多人仍然在土耳其边境附近流离失所，随着冬天的到来，他们在拥挤不堪的营地面临严峻的人道主义状况。

我们仍然同样关切西南部，包括大马士革周围的局势，那里共有280万人仍然严重需要基本保护、水、环卫服务、保健、食品、教育和其他救济。该地区仍然动荡不定的安全局势增加了挑战。鲁克班的局势也依然严峻。我们继续呼吁为剩余居民找到持久长期的解决办法，并在这方面强调让联合国进入难民营的重要性。

最后，我再提出四点意见。

没有正义和问责，叙利亚就不可能有持久和平。我们重申，我们支持协助调查和起诉自2011年3月以来在阿拉伯叙利亚共和国境内犯下国际法所规定最严重罪行者的国际公正独立机制。我们还欢迎秘书长最近成立的调查委员会，该委员会现已开始运作。

关于难民返回，我们的立场保持不变。所有的返回都必须安全、自愿、有尊严并充分知情。

我们再次呼吁根据安全理事会决议，包括第2401（2018）号决议，在全国范围停止敌对行动。叙利亚冲突没有军事解决办法。

最后，我们欢迎召开宪法委员会会议，这是政治进程的第一步。我们重申支持佩德森特使努力在第254（2015）号决议和2012年日内瓦公报（S/2012/522，附件）的基础上在叙利亚达成政治解决。

克拉夫特夫人（美利坚合众国）（以英语发言）：我感谢洛科克副秘书长的通报。

安理会已数十次开会讨论叙利亚的人道主义危机。经过这么多次会议，人们可能开始认为，这场危机一直伴随着我们，并将永远伴随我们——就像一个我们可以分析但无法解决的问题。但是我们不能满足于仅仅观察这个问题。事实上，安理会对叙利亚人民负有义务——有义务针对阿萨德政权的蓄意选择作出回应，该政权的选择已造成100万叙利亚人死亡，另有1200万人流离失所。这是美国准备履行的一项义务。

我们坚决支持副秘书长呼吁将根据第2165（2014）号决议建立的拯救生命的跨界人道主义援助机制再延长12个月。这是因为该机制正在发挥作用。自安理会通过第2165（2014）号决议以来，2019年，联合国通过该跨界机制接触到的人比以往任何时候都多。我们也支持该机制，因为它透明、可靠，最重要的是，对数百万叙利亚人不可或缺。我们呼吁安理会所有成员支持将该决议再技术性延期12个月。该决议延期的重要性怎么强调也不为过。它将根据其规定确保重要物资继续通过所有四个过境点。

首先，我们感谢联合国和人道主义组织通过AlYarubiyah过境点提供了基本必需品和救生药品。该过境点整体必须保持开放。在叙利亚西北部，该政权肆无忌惮和令人发指的军事行动使伊德利卜和哈马北部的平民社区完全依赖联合国通过巴布哈瓦和巴布萨拉姆过境点提供跨界援助。我们强烈谴责阿萨德政权在俄罗斯的支持下升级这些空袭，杀伤平民和人道主义工作人员。这些令人恶心的袭击蓄意针对平民和民用基础设施，包括医疗护理和救济组织联盟人道主义联盟运营的两处医疗设施，违反了第2286（2016）号决议。对于袭击医院、学校和民宅的责任人，美国寻求追究其全部责任。因此，我们完全支持联合国调查委员会开展工作，调查对叙利亚西北部联合国支持的医疗设施的攻击事件。公布该委员会的调查结果对于确保追究责任和阻止未来的攻击至关重要。

我们呼吁叙利亚和俄罗斯部队根据第2254（2015）号决议，立即停止这些攻击，以便结束人道主义危机，推动联合国领导的政治进程。但必须结束的不仅仅是这些攻击。该国政权还必须停止利用人道主义援助来惩罚其政治对手。援助必须送到需要的地方——无一例外。然而，就在我们发言的时候，该政权正在阻止联合国人道主义援助进入东古塔、鲁克班和叙利亚南部地区。

安全局势，特别是叙利亚南部安全局势的脆弱性，甚至阻碍了联合国利用安理会授权使用的拉姆萨过境点。我们敦促联合国继续做好准备，一旦叙利亚南部的安全条件允许，就使用拉姆萨过境点。当他们这样做时，我们坚信，纯粹的人道主义援助，包括美国自冲突开始以来提供的90亿美元，应该送达有需要的所有叙利亚人。

虽然叙利亚政权的选择体现了本质上的耻辱，但其他一些人的选择值得安理会赞扬。因此，在今天结束发言之前，我要向每天为叙利亚人民冒着生命危险的人道主义工作者致敬。我们怀着钦佩和感激的心情缅怀危急救援组织创始人和负责人James Le Mesurier先生，我们向他的家人和亲人表示最深切的慰问。在他的人道主义工作中，James努力拯救受叙利亚和俄罗斯空袭威胁的平民的生命。正是James对叙利亚人民的承诺促使他支持创建白盔组织，我们非常自豪地支持该组织拯救生命的工作。

2011年以来，叙利亚人民一直在阿萨德政权手中受苦，但我们有能力减轻这种痛苦。事实上，我们有义务解除这种痛苦。我们不要再拖延了，正如洛科克先生所说，没有B计划。

盖冈夫人（法国）（*以法语发言*）：首先，我感谢马克·洛科克先生的通报，特别是感谢他向我们介绍他对跨界援助机制运作情况的评估。

我想指出的第一点是，我们必须采取一切可能的行动，确保人道主义援助进入叙利亚全境。我不会重复洛科克先生引用的数字，因为这些数字本身已足以说明问题。跨境人道主义援助至关重要，不可替代。在叙利亚东北部和西北部敌对行动仍在继续的情况下，越来越多的跨境援助接受者清楚表明了这一点。法国呼吁安理会成员借由通过第2165（2014）号决议的再次技术性延期，展示在维护这一重要资产方面的团结一致和责任。巴沙尔·阿萨德政权继续将人道主义援助用于政治目的，此时除了帮助数百万需要帮助的人，别无选择。

叙利亚人民正准备再次在战争中度过严冬。同往年一样，当务之急是通过最直接的道路和最快的手段进入整个叙利亚领土。男人、女人和孩子的生存有赖于此。这还意味着维护将叙利亚作为一个整体的援助架构，维护人道主义事务协调厅在安曼发挥的作用，这一点至关重要。在这方面，应鼓励为叙利亚东北部筹措叙利亚跨界人道主义基金的头期款项，这是满足该地区70多万流离失所者需求方面的一个重大步骤。我们再次呼吁对大马士革有影响力的行为体根据安全理事会相关决议和国际人道主义法，确保人道主义援助能够安全、完全和不受阻碍地进入叙利亚全境，包括该政权最近重新获得控制的地区和目前准入仍然特别不充分的地区。

我要强调的第二点是，所有人尊重国际人道主义法至关重要，不容讨价还价，我们坚持不懈地重申这一点。保护平民必须是绝对优先。我们强烈谴责袭击行为，特别是该政权对平民和民用基础设施的，尤其是对人道主义和医疗基础设施的袭击。我们非常关切上周伊德利卜四个医疗设施遭受新的袭击的报道。最近几周西北部战事加剧，这是不可接受的。我们全力支持秘书长就这些袭击设立的调查委员会，委员会应能够揭开这些事件的真相。必须尽一切努力在伊德利卜恢复停火。

关键是在东北部应朝三个方向取得进展，即继续打击恐怖主义、保护平民以及充分落实人道主义应急措施。敌对行动继续也突出表明，目前尚不具备条件，使难民能在尊重国际法的情况下返回。打击恐怖主义对我们所有人来说无疑是一个关键问题，但不能把它用作借口来为我们正在目睹的公然违反国际人道主义法行为辩护。必须在法庭追究这

些行为的实施者的责任。我们呼吁各方与调查委员会以及协助调查和起诉在阿拉伯叙利亚共和国境内犯下国际法所规定最严重罪行者的国际公正独立机制合作。

我要重申的第三点是，我们支持叙利亚政治进程，这是摆脱战争的唯一途径。除人道主义应急措施外，只有包容各方的政治解决办法才能结束叙利亚人民的苦难。第2254（2015）号决议仍然是我们的路线图，其各个组成部分必须得到落实。成立宪法委员会是一个起点，但必须与政治进程的其他方面齐头并进。这意味着创造一个安全和中立的环境。这意味着在叙利亚全境平息枪炮声。这还需要建立信任措施，特别是释放被拘禁和绑架的人。此外，必须彻底查清强迫失踪受害者的下落。这种环境对于在联合国的观察下，举行所有叙利亚人，包括逃离战争的人都参与的自由和公正选举至关重要。

所有这些要素都是可信政治解决方案的根本所在。在这种解决办法牢固确立之前，法国同欧洲联盟的伙伴一样，不会参与资助重建。

张军先生（中国）：中国代表团感谢洛科克副秘书长所作的通报，赞赏联合国秘书处和有关机构为改善叙利亚人道局势所作努力。

当前叙利亚仍有大量民众需要人道救助，连年冲突造成叙利亚基础设施破败，面临食品不足、缺医少药等困境，在叙东北部的军事行动加剧了人道局势脆弱性，持续冲突亦对人道行动造成负面影响。冬天即将来临，联合国及各人道机构应为切实改善叙利亚人民生存状况做好准备。同时，叙利亚人道局势同政治、安全、反恐形势等息息相关，解决人道问题必须统筹兼顾，综合施策。

第一，要切实尊重和维护叙利亚的主权、独立、统一和领土完整，通过政治外交手段解决问题。政治解决是叙利亚冲突的唯一现实出路，也是改善叙人道局势的根本手段。11月初，叙利亚宪法委员会首次会议以及45人核心小组会议在日内瓦先后顺利举行，各方将于本月25日开始第二轮讨论。中方对此表示欢迎，支持联合国、特别是裴凯儒特使继续发挥斡旋作用，坚持“叙人主导、叙人所有”原则，落实安理会第2254号决议，达成兼顾各方关切的政治解决方案。

第二，加大人道救援力度，解除对叙经济制裁，推进难民和流离失所者重返家园，支持叙政府开展战后重建。国际社会应为联合国提供充足资金和资源，确保为叙全境需要援助的民众提供人道物资。从根源上改善叙人民生存条件，必须努力改善叙经济形势，协助推进叙难民安全、自愿重返家园，支持叙政府修复和重建住房、民生、医疗和教育设施，清除地雷等战争遗留爆炸物。中方已向叙利亚提供了食物、医药、公共交通工具、人力资源培训等援助。10月24日，在拉塔基亚港举行了中国政府援助叙利亚海关检测设备和紧急粮食援助的交接仪式。

第三，巩固现有反恐成果，继续根据安理会有关决议和国际法，统一标准，打击所有形式的恐怖主义。铲除恐怖势力是叙利亚人民恢复和平、有序生活的必要安全保障。当前恐怖势力仍占据伊德利卜大部分领土，恐怖分子威胁平民安全、破坏基础设施，使人道形势恶化，国际社会应致力于寻求反恐和人道问题的综合解决方案。各方应避免采取任何威胁反恐成果的行动，共同应对恐怖分子流窜风险，防范“伊斯兰国”势力卷土重来。联合国秘书处应密切关注叙利亚反恐形势和恐怖分子流窜问题，严肃认真研究将恐怖分子绳之以法问题并提出切实可行的建议。

在叙利亚开展跨境人道救援行动，应充分尊重叙利亚主权、听取叙利亚政府意见，严格按照安理会决议要求进行，防止跨境授权被滥用。应遵守联合国人道救援指导原则及根据相关国际法规定，恪守中立、公正和非政治化原则。跨境人道救援是在特定形势下采取的特殊救援方式，安理会应根据最新形势进行审议，有关行动应由联合国全程监督，增加透明度，同叙利亚政府加强协调，确保只有人

道物资入境，并切实防止援助物资落入恐怖组织和非法武装手中。

查尼先生（印度尼西亚）（以英语发言）：我们也感谢马克·洛科克副秘书长全面介绍了最新情况。我国代表团还认为，解决叙利亚的人道主义挑战是当务之急。叙利亚的人道主义局势需要我们给予最大关注和最优先考虑。

在叙利亚东北部和西北部，我们仍然感到关切的是，冲突和流离失所有增无减。我们同样极为不安地了解到，联合国人权事务高级专员办事处已经证实，由于10月初以来的敌对行动，东北部已有31名平民死伤，西北部则有1000多人伤亡。数百万人需要人道主义援助。洛考克副秘书长向我们提供了相当惊人的数字。它们不仅仅是定期报告中的统计数据（我们谈论的是人民的生活），重要的是确保这些数字不会增加。同样重要的是，我们应尽最大可能通过援助努力来改善局势。印度尼西亚希望在这方面强调三点。

首先，印度尼西亚欢迎敌对行动减少。然而，关于各种事件的报道持续不断。因此，我们呼吁所有持枪者永久停止敌对行动和影响平民的袭击。我们需要一个可持续的办法来解决当地脆弱的状况。在现阶段，我们必须赞赏旨在减轻叙利亚人民痛苦的任何规模的积极事态发展。我们希望相关协议将继续得到维护和执行。

第二，我国代表团赞扬联合国人道主义小组尽管面临挑战，在继续向有需要的人提供人道主义援助方面所做的努力。关于恢复跨境人道主义应对行动，我们在洛考克副秘书长的发言中注意到，如果联合国要帮助数百万有需要的人，除此之外别无选择。印度尼西亚坚信，我们应该支持目前生活在得到跨境行动支持的地区的400万需要人道主义援助的人。此外，我国代表团要强调具有强有力监测机制的有效和高效跨境援助的重要性。我们准备参与安全理事会的各种活动，包括在讨论关于跨境援助的决议草案期间。

这使我要谈第三点，即安理会在处理叙利亚人道主义局势时采取共同对策的至关重要性。我们可能持有有时相互对立和矛盾的立场，但这不应该阻止我们拯救人的生命。安理会的对话和共识对于确保在叙利亚开展目标明确的人道主义行动以及进一步协助叙利亚人民重建生活至关重要。

如果对话不取代暴力，叙利亚冲突就永远不会结束。我们知道，没有所有相关方之间的信任，对话的确具有挑战性。因此，印度尼西亚赞扬彼得森特使在国际社会的宝贵支持下，为促进对话以及在所有各方之间建立信任和信心所做的艰苦工作。我们正在非常密切地关注在日内瓦进行的关于宪法委员会的密集讨论正取得的进展，我们期待着将在本月底进行的下一轮讨论。

范·沙尔克维克先生（南非）（以英语发言）：首先，请允许我像往常一样感谢马克·洛考克先生的详细通报。

叙利亚及其人民正处于一个独特的关头，和平与稳定的前景触手可及。正如南非先前指出的那样，叙利亚局势必须通过谈判和对话解决，我们继续呼吁所有各方尽一切努力全面执行第2254（2015）号决议。我们认为，期待已久的宪法委员会最近在日内瓦启动和举行首次会议是一个令人鼓舞的迹象。然而，我们也必须继续认识到土耳其-叙利亚边界最近的事态发展对政治轨道和人道主义局势已取得的进展产生的影响。

南非仍然严重关切叙利亚严峻的人道主义局势以及最近的敌对行动对叙利亚人民造成的负面影响。尽管我们注意到达成的各种和平协议和谅解备忘录，暴力程度也有所下降，但各方之间的冲突继续进一步加剧许多平民已经面临的悲惨状况。持续的暴力和破坏威胁是不可接受的，特别是对社会中最脆弱的成员——妇女、儿童、老人和残疾人--而言。南非再次呼吁所有各方遵守国际法规定的义务，特别是在保护平民和民用基础设施方面。

作为安全理事会成员，无辜平民所处的困境使我们有责任做更多工作，以确保他们的基本需求和要求得到满足。我们还必须确保叙利亚北部最近的事态发展不会危及联合国的跨境人道主义行动。让我借此机会赞扬人道主义事务协调厅及其伙伴在充满挑战的环境中所做的重要工作，以确保那些有需要的人得到必要的、在许多情况下是拯救生命的援助。跨境援助的任务期限将于年底到期需要延长。南非将与共同提案国和感兴趣的各方合作，以便在这一方面寻求共同点和团结。

最后，南非呼吁所有各方力行克制，确保敌对行动降级，并尊重叙利亚的领土完整和主权。我们还期待彼得森特使通报宪法委员会工作的进展，并欢迎在11月底举行第二轮会谈。为了所有叙利亚人的利益，应该鼓励朝着和平与稳定迈出的每一小步。

拉多姆斯基先生（波兰）（*以英语发言*）：首先，让我感谢马克•洛考克副秘书长翔实的通报。

叙利亚局势每天都变得更加复杂。但是有一件事保持不变，那就是叙利亚平民遭受的巨大痛苦在当今世界是独一无二的。我们痛苦地意识到，由于该国持续不断的敌对行动，包括儿童在内的平民继续付出最高代价。仅最近一段时间，在叙利亚东北部和西北部同时发生的敌对行动中，就有数十人伤亡。我们再次呼吁冲突各方执行所有停火协议，并确保所有人道主义行为体不受阻碍和安全地进入叙利亚全境。最重要的是，必须以确保人道主义人员安全的方式，在优先领域，包括跨境运送人道主义援助领域给予准入。

虽然国际社会的大部分注意力现在集中在叙利亚东北部，但在该国西北部，在10月伊德利卜暂时停止敌对行动后，不幸的是，最近空袭和地面袭击激增，包括更多影响医疗设施的袭击。再次面对这些不可接受的袭击，我们要大力强调，各方必须充分遵守国际人道主义法和国际人权法规定的义务。在这一方面，请允许我表示，波兰支持联合国调查委员会调查叙利亚西北部得到联合国支持的医疗设施遭到袭击的工作。我们还强调冲突各方有义务保护平民和民用基础设施。保护平民应该是我们辩论的核心。我们仍然对叙利亚冲突最脆弱受害者，特别是儿童和妇女、宗教少数群体成员及境内流离失所者的严峻局势深感不安。我们必须采取切实措施，有效防止或尽量减少平民伤亡和对民用物体的附带损害。

请允许我重申，我们坚决支持跨境援助机制，因为该机制使人道主义物资能够跨境进入叙利亚，向那些有迫切需要的人提供援助，以及支持提供基本服务。没有这一点，要确保数百万人获得拯救生命的援助并帮助那些有需要的人将是极其困难的，或者让我们坦率地说，是不可能的。这一机制有用的例子有很多很多，但让我仅回顾一下在伊德利卜工作的医生告诉我们的话，他们说，如果没有跨界援助，他们根本就无法工作。正如我们从洛科克先生那里听到的那样，如果没有跨界机制，我们将面临灾难性的人道主义后果。因此，请允许我与安理会其他成员一道呼吁及时延长第2165（2014）号决议。

最后，让我强调，叙利亚冲突不可能靠军事办法解决。政治协议仍然是实现和平的唯一途径。这需要根据第2254（2015）号决议和日内瓦公报（S/2012/522，附件）进行真正的政治过渡。

伊波先生（科特迪瓦）（*以法语发言*）：我国代表团欢迎关于叙利亚人道主义局势最新事态发展的本次会议，并赞扬主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员马克•洛科克先生的全面通报。

我国代表团关切地注意到暴力持续不断，在叙利亚东北部和西北部造成了人员伤亡。科特迪瓦强烈谴责对民众的袭击和对民用基础设施的破坏，这些袭击加剧了局势的恶化，阻碍了向有需要的人提供重要人道主义援助的努力。

应当指出，战斗阻碍了正在进行的调解倡议和努力，包括10月17日美利坚合众国和土耳其签署的

关于叙利亚东北部安全区的协议以及俄罗斯和土耳其10月22日签署的关于叙利亚边界控制的谅解备忘录。我国代表团曾欢迎这些协议的缔结，这些协议得以停止对叙利亚东北部库尔德部队的进攻，并大大减少敌对行动。

我国敦促各方根据国际人道主义法和人权法，停止对民众的暴力行为，并遵守其保护平民和民用基础设施的义务。我们还呼吁叙利亚危机中的所有其他行为体继续对话，以期实现缓和局势和最终停火，这是解决该地区人道主义挑战的必要先决条件。在这方面，科特迪瓦欢迎作出努力，继续向受冲突影响的数千民众提供跨界人道主义援助。因此，我国代表团支持延长跨界人道主义援助运送机制的任务期限。

最后，科特迪瓦再次呼吁国际社会保持其在叙利亚的人道主义援助努力，并重申支持秘书长特使为寻求和平、持久解决危机所作的不懈努力。我们希望10月30日启动的叙利亚各方日内瓦会谈将为实现这一目标提供必要的政治空间，以便使整个地区能够恢复和平、稳定和发展。

杜克洛先生（秘鲁）（*以西班牙语发言*）：我们也对马克·洛科克先生所作的宝贵通报表示感谢。

秘鲁遗憾地注意到，平民人口在整个叙利亚领土的各个地区正经历着严重的脆弱局势。尽管部署在叙利亚的联合国和红十字和红新月会等人道主义机构的人员具有专业精神和责任感，但这种情况仍在发生。我们特别感到震惊的是，国内流离失所者越来越多--自10月9日以来已达到200000人—而且他们所面临的条件极不不稳定，这些条件因严酷的冬季而更形恶化。

叙利亚公民每天都面临着风险和痛苦，正由于此，务必要通过有效利用所有可用的方式，包括跨界援助，立即而且不受限制地运送人道主义援助。在这方面，秘鲁强调在严格控制和核查人道主义运送方面，联合国阿拉伯叙利亚共和国监测机制在指定过境点提供了先进而安全的手段。由于有这些保障，还由于缺乏真正的替代手段向依赖这种方式获得救助的400多万人运送援助物资，因此，我们支持延长第2165（2014）号决议和其后各项决议所载的条款。

我们希望，这一关键问题在今后几周内从减轻人类痛苦的角度得到解决。为此，我们认为，安理会必须继续关注实地事态发展，以期在该国西北部维持有效停火，同时将停火推广到叙利亚全部领土。我们还认为，至关重要的是要继续优先考虑持续满足留在霍尔和鲁克班的平民的基本需求，并促进全面解决办法，以确保他们自愿、有尊严、安全地返回。

追究责任对于维护国际合法性至关重要，正如它对叙利亚持久和平的前景至关重要一样。因此，我们欢迎秘书长设立的调查委员会开始工作，我们希望这将有助于澄清对防止攻击人道主义目标系统所涵盖设施的攻击事件的事实和责任。

最后，我重申，只有在第254（2015）号决议和日内瓦公报（S/2012/522，附件）的基础上实现政治解决，才有可能克服继续影响叙利亚的人道主义灾难，同时充分尊重叙利亚的主权、统一和领土完整。

辛格·魏辛格先生（多米尼加共和国）（*以西班牙语发言*）：我们感谢洛科克先生的通报。我们特别感谢他在最近的实地访问之后与我们分享了宝贵的印象。我们非常认真地听取了他关于向阿拉伯叙利亚共和国北部约400万人提供援助的跨界人道主义行动的情况介绍。

在这方面，我们表示坚决支持将第2165（2014）号决议再延长一年，自2014年以来，该决议通过跨界机制挽救了数百万受影响民众的生命。我们认为，这是安全理事会使用的一项重要工具，表明，当努力和意愿朝着一个目标团结起来时，就有可能作出影响到本来无法生存的现实民众的生活和健康的决定。

我们知道，随着每一次军事升级，民众的人道主义需求就不断加深，不断增加。因此，我们非常遗憾地看到，伊德利卜的敌对行动出现了新的激增，在那里，我们已经看到流离失所者营地人满为患，而即将到来的冬季又带来了紧急提供必需品的道德义务。又是一个冬天，在4月份开始的敌对行动浪潮之后，成千上万的人仍然没有住所，他们怎么办？我想知道，如果从1月份起，不可能为人道主义通行提供便利，以便为他们提供必要的防寒保暖物资，将会出现怎样的情形。

如果冲突各方履行国际人道主义法规定的保护平民人口并使之得以生存的责任，就没有必要提出这些问题。对平民卫生、水电基础设施的阻挠和攻击是对这些原则的公然违反，并对人民的生命和尊严产生直接的负面影响。

我借此机会表示，我们支持最近成立的叙利亚西北部事件调查委员会，我们希望该委员会的结论和建议至少部分公开。

叙利亚东北部的局势已成为多米尼加共和国深为关切的问题，特别是因为在民众中造成的不安全、不确定的后果，还有数十万人由于最近的敌对行动而不得不逃离。这些流动人口的人道主义需求远不止是物质方面的。他们还有精神方面的需求，而这是一个难以解决的问题。我们必须关注目前在土耳其境内的数百万难民。在赞赏土耳其莫大的慷慨并认识到它肩负着巨大人道主义使命的同时，我们谨强调为将这数百万难民遣返到所说的安全区作出安排的重要性。在作出这些安排时，不仅必须与相关国际难民实体密切协调，而且还必须确保这些难民能切实参与有关其未来的决策，以期维护他们的安全和尊严。

最后，我们赞扬制宪委员会在10月份举行第一次会议。我们重申，我们致力于支持这一广泛的政治进程，支持特使培养一种新的包容各方的精神。我们坚持认为，必须采取更多能够给叙利亚人民带来实际惠益的建立信任措施，支持这一进程的这一要素。实现全国停火、释放被拘留者以及公布失踪人员信息只是此类紧急措施的几个例子。

梅莱·科利法夫人（赤道几内亚）（*以西班牙语发言*）：我国代表团同其他代表团一道感谢马克·洛科克先生作了详细而有益的最新通报。我们重申全力支持他和他的工作。

如洛科克先生所述，叙利亚人道主义和安全局势的总体情况仍然令人不安，因为该国东北部的平民继续因空袭、地面袭击、枪击、处决以及简易爆炸装置和战争遗留物造成的死亡而痛苦万分。此种令人痛心的局势表明，美国和土耳其上个月为监督库尔德部队撤离土耳其和叙利亚之间的边境地带而商定的停火协议继续遭到违反。西北部、特别是伊德利卜的安全局势也没有改善，地面袭击、空袭以及对医疗设施的蓄意轰炸均有所增加。此种蓄意轰炸构成战争罪，我们已一再强调这一点。

考虑到此种令人震惊的局势，我们必须继续根据《联合国宪章》和国际人道主义法，努力缓和局势，保护平民。赤道几内亚政府尤其感到关切的是，叙利亚境内有包括妇女和儿童在内的数千名极易受到伤害的平民被关押在惨无人道、人满为患的霍尔和鲁克班营地中，其面临的人权、人道主义和安全局势岌岌可危。我们敦促联合国、人道主义组织和整个国际社会不遗余力地作出适当反应，帮助防止叙利亚境内的人道主义危机进一步恶化。如儿基会最近强调的那样，这将涉及一项应急计划，该计划估计需要30亿美元资金，用于改善供水，提供公共和个人卫生服务以及保健和营养援助，以及为数千名儿童接种疫苗。我国政府还要指出，鉴于敌对行动仍在继续，跨境运送人道主义援助依然是一个安全理事会必须给予保障的优先事项。为此，如果我们像往常一样一致同意再次延长此种援助的期限，那将是非常有益的。

最后，我们要再次强调制宪委员会框架内政治进程取得的重大进展，这一进程仍然是根据第2254

（2015）号决议为叙利亚局势正常化提供持久解决办法的唯一可行手段。

波利扬斯基先生（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：首先，我谨感谢马克·洛科克副秘书长作了全面翔实的通报。我们也认为，在幼发拉底河东岸未被叙利亚政府控制的地区、伊德利卜冲突降级区以及美国占领的塔恩夫周边地区，我们继续目睹最困难的人道主义和军事局势。

同事们对叙利亚东北部局势提出了一些公正的批评性看法。我们要指出，这一地区的各种问题并不是新出现的，也不是叙利亚、俄罗斯或土耳其政府造成的。幼发拉底河以东地区遭到非法占领，而且有人无视叙利亚政府，在那里开展“人口工程”这种危险的实验，这在很大程度上是该地区不稳定的根源。只有尊重叙利亚的主权和领土完整，才能在该国实现牢固、持久的稳定。必须使叙利亚尽快摆脱该地区非法的外国军事存在，即使这关系到那里对我们美国同事极为重要的石油资源。这些石油资源不属于美国，而是属于叙利亚人民。对他们来说，美国的行动简直就是抢劫和掠夺。顺便提一下，美国如果将叙利亚的油田还给叙利亚，那将是对为叙利亚人民所做的人道主义救援努力的真正贡献。

为了避免出现人道主义灾难和平民死亡，俄罗斯一直在尽其所能地努力扭转该地区的局势。在10月22日于索契签署俄罗斯-土耳其备忘录后，叙利亚东北部局势已得到控制。俄罗斯宪兵已开始在边境地区进行联合巡逻，而叙利亚政府军已被派往商定的边境哨所，库尔德自卫部队已撤离。

关于伊德利卜冲突降级区，我们又一次未能从成员们的发言中听到他们提及或明确提及一个要点，那就是，这个地区依然是国际恐怖主义的温床，正因如此，伊拉克和黎凡特伊斯兰国（伊黎伊斯兰国）的头子阿布·贝克尔·巴格达迪才会躲在伊德利卜省，而所谓的国际联盟才会甚至被迫在早些时候对该地区发动攻击。可见，我们的同事日益确信，这个地区已被恐怖分子控制，他们正在把平民用作人盾。

同时，武装分子继续进行挑衅，炮击政府部队。单10月份就记录了约600起这种袭击。最猛烈的一次袭击发生在11月11日和12日，其目标是伊德利卜南部的Tal Turki、Madaya、Khwein Al-Kabir和其它村庄。11月10日，阿勒颇居民区遭到了炮击，有一名儿童遇难，还有数十人受伤。正如洛科克先生所提到的那样，有报道称伊德利卜发生了处决、拘押以及暴力驱散普通民众为抗议恐怖分子控制伊德利卜而举行的示威活动等行为。对这些犯罪行为保持沉默使我们看到，有人又一次试图对恐怖分子作出好坏之分。不论这些团体的名称是什么——伊黎伊斯兰国、努斯拉阵线、沙姆解放组织——我们都要再次警告：不要为了短期利益而与圣战分子调情，无论是为他们提供政治掩护还是财政或物质支持，尤其是把他们描绘成所谓的温和激进分子。

不幸的是，今天我们再次听到有人指控说，叙利亚军队及其盟友对伊德利卜的民用设施进行了空袭。正如我们从其他媒体机构了解到的那样，这一信息的来源再次是臭名昭著的白盔。我们已经详细谈论过这些由媒体机构仓促推出并被我们的安全理事会同事原封不动搬到发言稿上的信息是否可靠的问题。9月16日，我们举行了一次详细的新闻发布会，会上，根据无可辩驳的证据，我们指出，一些听似非常严肃的指控俄罗斯和叙利亚武装部队袭击伊德利卜民用目标的事件实际上是虚假的。然而，正如我们的一些同事今天的发言所显示的那样，这一信息被忽视了。谈论叙利亚的人道主义问题而不采取任何措施使平民免遭恐怖分子侵害，当然要方便得多。

就我们而言，我们继续与人道主义事务协调厅（人道协调厅）合作，以解决这一人道主义局势，包括使防止冲突机制更加准确。我们频繁地谈论过该机制存在的问题。我们欣见，有关方面承认在传发据称的民用设施的坐标和描述时犯了错误——我们希望这些错误是无意犯下的——这些设施经核实

乃是武装分子的基地和庇护所。在此背景下，我们感到高兴的是，人道协调厅打算审查收集防止冲突机制数据的方法。这是朝着正确方向迈出的一步。

我们赞同今天有人表示的关切，即叙利亚尚未处于政府控制下的各地存在恐怖主义威胁加剧的危险。我们呼吁那些在叙利亚东北地区维持或建立监狱的人不要将防止各种圣战分子在该地区各地蔓延的责任转嫁到其他人身上。

俄罗斯与叙利亚政府一道，正在采取步骤为难民和境内流离失所者回返创造必要条件。有将近200万叙利亚民众现已返回家园，其中有130多万人曾在境内流离失所。共有914个教育机构和212个医疗机构已得到恢复。电力、供水和工业设施也在建设或恢复之中。这些数字无可辩驳地证明，叙利亚当局正在采取有效措施为难民自愿、有尊严和安全回返创造必要条件。我们呼吁国际组织，包括联合国难民事务高级专员公署和其他相关人道主义机构，为此加紧努力。不幸的是，我们看到，这种活动经常受到人为阻碍。

在叙利亚政府和俄罗斯阿拉伯叙利亚共和国对立双方和解中心以及联合国和红十字国际委员会的协助下，正在继续努力重新安置来自鲁克班难民营的民众。然而，由于该地区武装团体竭力维持其对该地区的控制，这项工作陷入停滞。我们希望那里的难民和境内流离失所者问题将尽快得到解决。至于霍尔难民营，由于人道主义机构准入有限和资金短缺，那里的局势仍然是灾难性的。

主席（*以英语发言*）：我谨请俄罗斯联邦代表开始结束发言，因为从他开始发言到现在已有近10分钟了。

波利扬斯基先生（俄罗斯联邦）（*以俄语发言*）：主席女士，我即将结束发言。

在来自东北部地区其他难民营的大量难民移到那里之后，一切都变得更加糟糕。该营地一半居民为妇女和儿童。现在应考虑把非法占领的地区移交给叙利亚当局，以解决境内流离失所者问题。

扫雷仍然是个紧迫问题。我们欢迎启动联合国地雷行动处在叙利亚的项目工作。俄罗斯以本国名义并通过其对地雷行动处的贡献参与叙利亚境内的排雷工作。在这方面，我们敦促所有真正关心叙利亚人道主义福祉的国家加入这些工作及其他人道主义努力，不加歧视、政治化或先决条件地向所有叙利亚人提供人道主义援助。这不仅包括冲突后重建项目，还包括解除单边制裁，使叙利亚人能够过上正常生活。

最后，我谨强调，尽管存在各种因素，尽管紧张状况不断加剧，但叙利亚局势继续恢复正常，这主要是因为越来越多的地区逐步回到合法政府的控制之下。一个积极因素是，10月30日在日内瓦启动了叙利亚制宪委员会。制宪委员会在阿斯塔纳模式的果断协助下成立并开始工作，这对于叙利亚人民来说是不可否认的成就。我们欢迎首轮叙利亚人内部对话，旨在界定该国未来。作为阿斯塔纳进程的担保国，俄罗斯、土耳其和伊朗愿继续帮助叙利亚各方和裴凯儒特使寻求政治解决叙利亚冲突。我们认为，不应听任实地局势影响制宪委员会的工作。

主席（*以英语发言*）：我现在谨以联合王国代表的身份发言。

我再次感谢副秘书长及其驻实地团队。

前一位发言者提到了叙利亚局势的正常化。我必须说，我们今天从副秘书长那里听到的情况，在我听来不太像正常情况。我们继续严重关切实地局势以及当前运送人道主义援助的艰难。温和地说，这项工作仍不顺畅。从已经介绍的情况看，我的理解是，援助被用来惩罚或奖励特定社区或地区所谓的忠诚。因此，实地局势远未改善。

我们赞同其他同事的意见，他们说，至关重要的是，我们应将第2165（2014）号决议再延期12个月。它不是政治工具，而是亟需帮助的民众的生命线。联合王国是叙利亚应急计划的最大捐助方之一。我们将继续与联合国合作，以确保我们的资金支持有原则、可预测和始终一贯的应急措施，通过

国内和跨界行动优先满足人道主义需求，并确保目前支持这项工作的结构得到维持。

此时此刻，我要重复法国代表关于重建的发言。我要着重指出，对于最近叙利亚东北部事件所产生的人道主义影响，我们深感关切。我们希望联合国能够扩大在该地区的应对措施。人道主义行为体必须能够不受限制地接触需要帮助的人，并保护他们免受任何暴力。我们同其他人一样对回返感到关切，回返必须符合国际商定的原则。我们也同其他人一样对国际人道主义法的运作感到关切。

一位发言者提到从恐怖分子手中营救人员的问题。我认为，如果有任何救援工作正在进行，那就是救援人员在伊德利卜这样的地方清理死者尸体，那里的局势看起来越来越不像是停火。我们也对恢复空袭的报道深感不安。暴力的任何进一步升级都将带来不可想象的人道主义代价，因此我们呼吁所有各方确保尽一切努力避免这种情况。关于伊德利卜，我想借此机会呼吁秘书长公布调查委员会对袭击联合国在叙利亚西北部缓解冲突并给予支持的基础设施事件的调查结果。

最后，和美国代表一样，我也要谈谈白盔人员，特别是白盔人员创始人James Le Mesurier的去世。如果没有这批叙利亚志愿者，就会有更多人遭受、并继续遭受叙利亚当局的折磨。我们听到俄罗斯和叙利亚对他们提出了许多指控。俄罗斯外交部最近声称Le Mesurier是间谍。在他不幸去世后，我想借此机会再次明确指出，他不是间谍。他是一名人道主义者，他为叙利亚人民的利益而作出努力，如果我可以这么说的话，他所做的超出了叙利亚本国政府的努力。

我现在恢复行使安理会主席的职能。

霍伊斯根先生（德国）（*以英语发言*）：主席女士，我首先要支持并强调你对白盔人员的看法。然而，我想问俄罗斯代表一个问题，就是你就调查委员会所说的话，以及俄罗斯几周前举行的关于在叙利亚发生的袭击以及谁在背后指使这些袭击的新闻发布会。在这方面，我注意到今天有关于调查委员会的一些新闻报道，以及俄罗斯可能向秘书长施加压力，要求他对调查结果保密。我只想请俄罗斯代表向我们保证，情况并非如此，他完全支持调查委员会以及公布其调查结果。

主席（*以英语发言*）：俄罗斯联邦代表要求再次发言。

波利扬斯基先生（俄罗斯联邦）（*以俄语发言*）：我看到德国代表仍在阅读《纽约时报》。我们早就转而依靠更加可靠的信息来源，我们建议他也这样做。

据我们理解，调查委员会是联合国的一个内部机制。其报告将提交给秘书长，由他决定如何处理。现在有相应的程序，秘书长必须遵循。关于其他情况，德国代表可以听取我们对媒体的定期报告、记者招待会等。他可以放心，这比他的消息来源可靠得多。

主席（*以英语发言*）：我现在请阿拉伯叙利亚共和国代表发言。

贾法里先生（阿拉伯叙利亚共和国）（*以阿拉伯语发言*）：叙利亚有一头高大而凶猛的大象，显而易见，安理会某些成员却视而不见。美国实施了占领，并对叙利亚石油进行武装抢劫。土耳其实施了占领。有一些行动旨在改变叙利亚和土耳其边境一些地区的人口结构。恐怖主义团体在伊德利卜实施的恐怖主义行动，这些恐怖组织得到其支持者的公开支持。某些国家政府，很遗憾，有些政府在安理会派有代表，他们正在鼓励叙利亚的分离主义团体，其过程类似于他们笨拙的政策在伊拉克导致的结果。有些政府拒绝从叙利亚接收他们的恐怖分子。有些政府决意无视屋里那头愤怒的大象，他们蓄意视而不见。他们所关心的只是延展关于跨界行动的第2165（2014）号决议中的任务期限。然而，延长这一任务期限的努力反映出安理会的可悲现实。换句话说，安理会不是在寻求执行自己的决议，这些决议都强调尊重叙利亚的主权、统一和领

土完整。稍后我们将回来谈这一点。我国代表团要申明以下几点。

首先，安理会内外的所有会员国都必须承诺，根据国际法原则、《联合国宪章》的规定和安全理事会关于叙利亚的约25项决议，尊重阿拉伯叙利亚共和国的主权、统一和领土完整。

第二，安全理事会必须承担起责任，结束外国部队在我国的非法存在。它必须迫使一些已知国家的政府停止袭击、停止支持恐怖团体、停止支持分离主义民兵，并且停止与这些民兵沆瀣一气掠夺叙利亚的资产和资源，包括叙利亚石油，尽管有些人认为自己是这种石油的监护人和经纪人，这些做法违反了国际法和《宪章》。安理会某些成员竭尽全力，破坏叙利亚政府及其盟友打击巴格达迪的达伊沙和Al-Julani的努斯拉阵线在伊德利卜省实施恐怖主义行为的努力，在这种时候，大家必须支持叙利亚政府及其盟友根据安理会相关决议打击恐怖主义的努力。

某些国家夸口在伊德利卜进行了一次所谓的行动，导致达伊沙领导人和其他一些领导人死亡。这一据称的行动再次证实我们和安全理事会关于伊黎伊斯兰国（达伊沙）、基地组织和塔利班及关联个人和实体的第1526（2004）和2253（2015）号决议所设分析支助和制裁监测组所说的话，即恐怖团体控制着伊德利卜。他们将当地居民当作人盾。因此，作为一个国家，我们有义务将那里的同胞从这些团体的控制下解放出来。安理会中有些人十分虚伪，把自己说成是杀死巴格达迪的英雄。与此同时，他们却无视这样一个事实，即当我国寻求在伊德利卜消灭这个恐怖分子及其团体以及努斯拉阵线领导人Al-Julani和其他人时，他们在联合国大厅里怒气冲冲，并动员本组织的机制反对叙利亚国。就像在代尔祖尔省塔尔达山、哈杰恩地区以及其他地方发生的情况那样，当阿拉伯叙利亚军队试图进入幼发拉底河以东地区消灭伊拉克和沙姆伊斯兰国时，同一批人把目标对准了它。请注意巴格达迪、朱拉尼和勒梅西耶尔几人在伊德利卜的关联。

第四，必须立即解除强加叙利亚人民身上的单方面胁迫性措施，这些措施构成经济恐怖主义行径。它们是对叙利亚人民的集体惩罚。它们驳斥了那些强加这些措施者的指控和谎言，这些人声称，他们这样做是为了叙利亚人好。什么样的人道主义行动会剥夺叙利亚人的牛奶、食物、药物、医疗设备、医疗保健需求，甚至残疾人轮椅？这些都是非常重要的事情，洛科克先生没有看到它们。

第五，必须认识到，尽管叙利亚国家及其人道主义行动伙伴，如阿拉伯叙利亚红新月会面临许多挑战，但它们的努力是改善人道主义局势的主要因素。还必须认识到，如果不是叙利亚政府向联合国及其机构提供了合作、设施以及安全和安保条件，它们的行动原本会失败。

第六，必须结束通过无用的跨界行动和敌视叙利亚的机构助长侵犯叙利亚主权的举动，如加齐安泰普办事处，该机构继续工作是对埃尔多安资助恐怖主义、占领叙利亚领土以及继续勒索和威胁欧洲和世界的奖励。必须在合乎道德、现实和可信的法律关系框架内与叙利亚政府接触，包括与它合作，将其视为人道主义和发展领域的关键伙伴，而且不设政治先决条件、不发号施令，也不试图敲诈，破坏重建努力和流离失所者回返。

不能再像“白盔”恐怖团体那样，把人为创造的恐怖团体定性为人道主义团体。欧美报纸两天前重申，“白盔”创始人詹姆斯·勒梅西耶尔是英国情报官员。我们多次指出这一事实，但有人试图掩盖它。发动了宣传攻势，散布关于使用桶装炸弹和化学武器的谎言，此后不久，“白盔”出现了。伊拉克遭入侵，巴格达被占领，此后不久巴格达迪就出现了。一些国家在被占领的叙利亚戈兰的隔离线上部署了努斯拉阵线恐怖分子，此后不久，朱拉尼出现了。请注意这种复杂微妙的联系：占领伊拉克、入侵巴格达，然后有了巴格达迪。恐怖分子被部署在戈兰，然后朱拉尼出现了。有人声称使用了桶装炸弹和化学武器，此后不久，一位名叫勒梅西

耶尔的英国情报官员出现了。所有这些都与伊德利卜相连。

主席（以英语发言）：我现在将以我国名义做非常简短的补充发言。

我想再说一遍，已故的詹姆斯·勒梅西耶尔不是在职的英国军官。他的确在英国军队开始了职业生涯，我在这里的军事顾问曾与他一起服役。然后他离开了武装部队，成为一名人道主义者，成立Mayday救援队和白盔组织。我想正式声明这一点。

我想做的第二件事是回应叙利亚大使谈到的观点，他认为如果有一项跨境决议，就会在某种程度上侵犯叙利亚的主权和领土完整。事实并非如此。我们之所以有这项决议，正是因为主权和领土完整。换句话说，我们需要授权。我不想让以讹传讹。

我现在恢复行使安理会主席的职能。

发言者名单上没有其他发言者了。

下午4时55分散会。